

III.- OTRAS DISPOSICIONES Y ACTOS

Consejería de Agricultura, Medio Ambiente y Desarrollo Rural

Resolución de 08/03/2017, de la Viceconsejería de Medio Ambiente, por la que se aprueba el Programa de Inspección Medioambiental de Castilla-La Mancha para el año 2017. [2017/3249]

El Plan de Inspección Medioambiental 2012-2018 establece la necesidad de que la ejecución del mismo sea flexible a los cambios, adaptándose a los recursos disponibles y a la experiencia adquirida a lo largo del desarrollo del Plan. En base a ello surge el compromiso de su desarrollo mediante programas anuales.

Con el presente Programa de Inspección Medioambiental se pretenden reflejar, en base a la experiencia en materia de inspección adquirida durante la ejecución de los Programas de Inspección Medioambiental anteriores, las prioridades en materia de inspección medioambiental para el año 2017. Se incluye como uno de los apartados del programa, la memoria de resultados de inspección correspondiente a 2016.

En virtud de las competencias establecidas en el artículo 9 del Decreto 84/2015, de 14/07/2015, por el que se establece la estructura orgánica y las competencias de la Consejería de Agricultura, Medio Ambiente y Desarrollo Rural, modificado por Decreto 212/2015, de 20/10/2015, esta Viceconsejería de Medio Ambiente

Resuelve:

1.- Aprobar el Programa de Inspección Medioambiental de Castilla-La Mancha para el año 2017, cuyo texto se incluye como anexo a esta resolución.

2.- Publicar la presente resolución en el Diario Oficial de Castilla-La Mancha.

Contra la presente resolución, que no pone fin a la vía administrativa, podrá interponerse recurso de alzada ante el Excmo. Sr. Consejero de Agricultura, Medio Ambiente y Desarrollo Rural, en el plazo de un mes, desde el día siguiente a su publicación, conforme a lo establecido en el Art. 122 de la ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas.

Toledo, 8 de marzo de 2017

El Viceconsejero de Medio Ambiente
AGAPITO PORTILLO SÁNCHEZ

Anexo: Programa de Inspección Medioambiental de Castilla-La Mancha 2017

1. Introducción

1.1 Antecedentes del Programa de inspección

1.2 Recursos personales disponibles

1.3 Normativa aplicable

2. Memoria de actuaciones de inspección medioambiental 2016

2.1 Inspección medioambiental

2.2 Verificación medioambiental

2.3. Cumplimiento de objetivos específicos.

3. Objetivos del programa

3.1 Objetivo general

3.2 Objetivos específicos

4. Actuaciones de inspección

4.1 Inspecciones in situ sistemáticas o prefijadas

4.2 Inspecciones in situ no sistemáticas o no prefijadas

4.3 Inspecciones documentales

5. Actuaciones de verificación medioambiental

6. Actuaciones sobre Organismos de control autorizados y registrados en Castilla-La Mancha en el sector medioambiental, área de atmósfera.

7. Actuaciones de mejora continua y creación de capacidad.

1. Introducción

1.1 Antecedentes del Programa de inspección

El Programa de Inspección Medioambiental de 2017 se ha elaborado según lo establecido en el capítulo 4 del Plan de Inspección Medioambiental 2012-2018 publicado mediante la Orden de 24/05/2012, de la Consejería de Agricultura.

Constituye el instrumento principal a la hora de desarrollar las actuaciones de inspección y control ambiental, además de posibilitar el seguimiento de las instalaciones y actividades sometidas a los distintos procedimientos ambientales de autorización y/o comunicación en las materias competencia de la Viceconsejería de Medio Ambiente de la Consejería de Agricultura, Medio Ambiente y Desarrollo Rural de Castilla-La Mancha.

1.2 Recursos personales disponibles

El personal dedicado a las tareas de inspección se establecerá entre el siguiente:

- a) Personal funcionario de la Viceconsejería de Medio Ambiente de la Consejería de Agricultura, Medio Ambiente y Desarrollo Rural y de las correspondientes Direcciones Provinciales.
- b) Encomiendas de gestión de la Consejería de Agricultura, Medio Ambiente y Desarrollo Rural establecidas con entidades privadas o empresas públicas, para realizar tareas de vigilancia y verificación.
- c) Personal de otros organismos con competencia en materia de inspección en virtud de los convenios o acciones conjuntas que la Consejería de Agricultura, Medio Ambiente y Desarrollo Rural pueda establecer con ellos.

1.3 Normativa aplicable

Para la elaboración del programa se han tenido en cuenta las disposiciones legales en materia de inspección ambiental para actividades cuya vigilancia, inspección y control es competencia de la Viceconsejería de Medio Ambiente según lo indicado en el Plan de Inspección Medioambiental 2012-2018 y en el correspondiente Decreto 84/2017, de 14 de julio, por el que se establece la estructura orgánica y las competencias de la Consejería de Agricultura, Medio Ambiente y Desarrollo Rural.

También se indica en el citado plan que los programas anuales de inspección ambiental que lo vayan desarrollando, deberán presentar un listado actualizado de la normativa aplicable a la que se hace referencia. En este sentido se especifica a continuación las novedades legislativas que se incorporan en el presente programa:

- Real Decreto Legislativo 1/2016, de 16 de diciembre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de prevención y control integrados de la contaminación.
- Orden de 30/12/2016, de la Consejería de Agricultura, Medio Ambiente y Desarrollo Rural, por la que se aprueba el Plan de Inspección de Traslados Transfronterizos de Residuos de Castilla-La Mancha 2017-2020.
- Resolución de 30/12/2016, de la Viceconsejería de Medio Ambiente, por la que se aprueba el Programa de Inspección de Traslados Transfronterizos de Residuos de Castilla-La Mancha para el año 2017.

2. Memoria de actuaciones de Inspección Medioambiental 2016

2.1 Inspección Medioambiental

2.1.1 Indicadores de actividad. Número de inspecciones

Durante el año 2016 se han realizado un total de 419 inspecciones in situ.

De ellas 120, han sido sistemáticas distribuidas de la siguiente manera:

- Inspecciones de instalaciones autorizadas en base al Real Decreto Legislativo 1/2016, de 16 de diciembre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de prevención y control integrados de la contaminación: 45
- Inspecciones de instalaciones autorizadas o registradas en base a la ley 34/2007: 1
- Inspecciones de instalaciones autorizadas o registradas en base a la ley 22/2011: 73
- Inspecciones de instalaciones autorizadas en base a la ley 1/2005: 5

El resto han sido inspecciones no sistemáticas por los siguientes motivos:

- Denuncias: 18
- Autorización, concesión, renovación y clausura: 49
- Accidentes: 9
- Otros: 127
- Total de actuaciones: 203

Por otro lado, se han realizado 91 inspecciones por el Cuerpo de Agentes Medioambientales relativas a la Campaña de vertederos ilegales.

2.1.2 Indicadores de resultados. Cumplimiento de la normativa

En las inspecciones in situ realizadas se han detectado 1 desviaciones muy graves, 19 graves y 45 leves. Se ha propuesto el inicio de expediente sancionador a los servicios jurídicos correspondientes en 27 instalaciones de las inspeccionadas in situ.

2.2 Verificación Medioambiental

Durante el año 2017 se han realizado 208 actuaciones de verificación ambiental que se corresponden con actuaciones de verificación documental consistentes en revisión de memorias de gestores de residuos e informes anuales de instalaciones sometidas a autorización ambiental integrada.

Por otro lado, se han revisado 405 informes de mediciones de instalaciones sometidas a la Ley 34/2007, de calidad del aire y protección de la atmósfera.

2.3 Cumplimiento de objetivos específicos

Partiendo de las actuaciones de inspección previstas en el Programa anterior, se concluyen los siguientes porcentajes de cumplimiento de las inspecciones in situ:

- Inspecciones de instalaciones autorizadas en base al Real Decreto Legislativo 1/2016, de 16 de diciembre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de prevención y control integrados de la contaminación: 14,01 %
- Inspecciones de instalaciones autorizadas o registradas en base a la ley 22/2011: 55,3 %
- Inspecciones de actuaciones de organismos de control autorizado en materia de atmósfera: 0 %
- Inspecciones de instalaciones autorizadas en base a la ley 1/2005: 100 %

En relación a las actuaciones de verificación previstas se concluye un porcentaje del 60% de cumplimiento del objetivo marcado sobre revisión de memorias de gestores en base a la Ley 22/2011, de 28 de julio, de residuos y suelos contaminados.

En relación a las revisiones de informes anuales de instalaciones sometidas al Real Decreto Legislativo 1/2016, de 16 de diciembre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de prevención y control integrados de la contaminación, así como en relación a los informes reglamentarios de mediciones en instalaciones sometidas a la Ley 34/2007, de calidad del aire y protección de la atmósfera, no se puede dar un porcentaje de cumplimiento porque no fueron establecidos objetivos cuantitativos.

Por otro lado, no ha sido posible iniciar la toma de muestras de lodos en las estaciones depuradoras previstas en el programa de 2017.

En materia de formación, en el año 2016 se ha impartido, a través del Programa de Formación Específica, dentro del Plan de Formación para los Empleados Públicos de la Administración de la Junta de Comunidades de Castilla-La Mancha para 2016, el curso de 25 horas de "Inspección y seguimiento de instalaciones IPPC" impartido por inspectores de la Xunta de Galicia.

3 Objetivos del Programa

3.1. Objetivo General.

El objetivo general del Programa de Inspección Medioambiental 2017 es la organización de las inspecciones ambientales a realizar en Castilla La Mancha, la comprobación del grado de cumplimiento de la normativa ambiental de las instalaciones y actividades desarrolladas en Castilla la Mancha y de los requisitos impuestos en las autorizaciones y evaluaciones ambientales de proyectos, planes y programas, así como la detección de actividades no autorizadas, no comunicadas o no evaluadas cuando estén obligadas a ello.

3.2 Objetivos Específicos

Los objetivos específicos del Programa de Inspección Medioambiental de Castilla-La Mancha para 2017, en desarrollo de los objetivos estratégicos del Plan de Inspección Medioambiental 2012-2018 son los siguientes:

- Inspeccionar las instalaciones de autorización ambiental integrada de cuyo análisis de riesgo haya resultado que han de ser inspeccionadas durante 2017.
- Inspeccionar las instalaciones de gestores de residuos de cuya revisión de memoria anual se deriva la necesidad de girar una inspección sistemática a las mismas.
- Inspeccionar las instalaciones de gestores de residuos para los que haya transcurrido más tiempo desde la última inspección realizada.
- Realización de inspecciones no sistemáticas que procedan con objeto de la actualización a la que se refiere la Disposición transitoria primera del Real Decreto 20/2017, de 20 de enero, sobre los vehículos al final de su vida útil.
- Actualizar y ampliar la formación enmarcada dentro del Programa de Formación Específica dentro del Plan de Formación para los Empleados Públicos de la Administración de la Junta de Comunidades de Castilla- la Mancha para 2017 en materia de inspección ambiental (90 horas) y de responsabilidad ambiental (20 horas).
- Cerrar el ciclo de tres años del análisis de riesgos realizado en 2015 para actualizar el resultado del mismo mediante los criterios de operador establecidos en la metodología.

4. Actuaciones de Inspección

4.1 Inspecciones in situ sistemáticas o prefijadas

Las inspecciones in situ sistemáticas a realizar durante el año 2017 se van a concentrar en instalaciones de autorización ambiental integrada y en instalaciones de gestores de residuos conforme a la Ley 22/2011, de 28 de julio, de residuos y suelos contaminados.

4.1.1. Inspecciones in situ sistemáticas o prefijadas para instalaciones sometidas al Real Decreto Legislativo 1/2016, de 16 de diciembre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de prevención y control integrados de la contaminación.

Para determinar qué instalaciones con autorización ambiental integrada serán las inspeccionadas de forma programada se atenderá al método detallado en la Resolución de 16/03/2015 de la Dirección General de Calidad e Impacto Ambiental, por la que se aprueba el procedimiento de evaluación sistemática de riesgos medioambientales de instalaciones de Castilla la Mancha sometidas a la Ley 16/2002, de 1 de julio, de prevención y control integrados de la contaminación, para la determinación de la frecuencia de inspección.

Para el año 2017 se programa la inspección in situ de 371 instalaciones. Estas corresponden con las que han obtenido una frecuencia de inspección anual, además de todas aquellas cuya frecuencia de inspección ha de ser bienal y trienal y cuya última inspección determina que en 2017 ha de ser inspeccionada. La distribución por provincias es la siguiente:

	Albacete	Ciudad Real	Cuenca	Guadalajara	Toledo	Total
Total general	29	32	46	29	235	371

4.1.2. Inspecciones in situ sistemáticas o prefijadas para gestores de residuos sometidos a la Ley 22/2011, de 28 de julio, de residuos y suelos contaminados.

Para el año 2017 se ha programado inspección sistemática a 263 instalaciones de gestores de residuos autorizados, cuya distribución por provincias es la siguiente:

Albacete	Ciudad Real	Cuenca	Guadalajara	Toledo	Total general
47	60	13	19	84	263

4.1.3. Inspecciones in situ sistemáticas o prefijadas para instalaciones sujetas a la Ley 1/2005, de 9 de marzo, por la que se regula el régimen del comercio de derechos de emisión de gases de efecto invernadero.

Para el año 2017 se ha programado inspección sistemática a 7 instalaciones sujetas a esta ley.

4.2 Inspecciones in situ no sistemáticas o no prefijadas

En función de la demanda se llevarán a cabo inspecciones medioambientales no sistemáticas por cualquiera de los siguientes motivos:

- a) Denuncias
- b) Investigación de accidentes, incidentes o casos de incumplimiento, incluidas las detectadas en el seguimiento.
- c) Comprobación de medidas complementarias
- d) Concesión, modificación de autorizaciones, clausura de actividades e instalaciones y renovaciones.

4.3 Inspecciones documentales

En este tipo de inspecciones se contemplan la comprobación de informes y memorias anuales que les puedan ser exigidas a las instalaciones o actividades incluidas en el alcance de la legislación competencia de la Viceconsejería de Medio Ambiente. Así mismo también se contempla la revisión tanto de autocontroles como de controles periódicos que realizan las entidades colaboradoras de la administración.

Para el año 2017, cada inspección in situ de las programadas en el apartado 4.1 irá acompañada de su correspondiente inspección documental completa.

5. Actuaciones de verificación medioambiental

Como apoyo técnico a las labores de inspección, se realizará la revisión documental de las memorias anuales de gestores de residuos y de informes reglamentarios de actividades potencialmente contaminadoras de la atmósfera. Así, se programa lo siguiente:

- a) Se realizará la revisión documental del 10 % de las memorias anuales de los gestores de residuos autorizados en Castilla la Mancha en base a la Ley 22/2011, de 28 de julio, de residuos y suelos contaminados.
- b) Se realizará la revisión documental de los informes anuales de los gestores de residuos autorizados en Castilla La Mancha en base al Real Decreto Legislativo 1/2016, de 16 de diciembre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de prevención y control integrados de la contaminación así como de otras instalaciones de distintas tipologías de actividades enmarcadas en dicha norma.
- c) Se realizará la revisión de los informes reglamentarios de mediciones que instalaciones sometidas a la Ley 34/2007, de calidad del aire y protección de la atmósfera.

6. Actuaciones sobre Organismos de control autorizados y registrados en Castilla-La Mancha en el sector medioambiental, área de atmósfera.

Son los encargados de llevar a cabo los controles reglamentarios establecidos en las resoluciones por las que se aprueban los proyectos de medidas correctoras en base a la ley 34/2007, como en las Autorizaciones Ambientales Integradas en base a la ley 16/2002.

Al efecto de realizar la inspección de las actividades de medición de contaminantes atmosféricos realizadas por estos Organismos de Control Autorizado, se realizarán 2 inspecciones por cada provincia de las que sean notificadas por estos organismos.

7. Actuaciones de mejora continua y creación de capacidad.

Durante 2017 se impartirá una edición de cada uno de los siguientes cursos incluidos en el Programa de Formación Específica del Plan de Formación para empleados públicos de la administración de la Junta de Comunidades de Castilla La Mancha para 2017:

Inspección medioambiental (I). Aspectos generales
Inspección medioambiental (II). Residuos
Inspección medioambiental (III). IPPC y atmósfera