



Castilla-La Mancha

PROGRAMA DE INSPECCIÓN MEDIOAMBIENTAL DE CASTILLA-LA MANCHA 2015

CONSEJERÍA DE AGRICULTURA
DIRECCIÓN GENERAL DE CALIDAD E IMPACTO AMBIENTAL

Resolución de 17 de marzo de 2015 de la Dirección General de Calidad e Impacto Ambiental por la que se aprueba el Programa de Inspección Medioambiental de Castilla-La Mancha para el año 2015.

El Plan de Inspección Medioambiental 2012-2018 establece la necesidad de que la ejecución del mismo sea flexible a los cambios, adaptándose a los recursos disponibles y a la experiencia adquirida a lo largo del desarrollo del Plan. En base a ello surge el compromiso de su desarrollo mediante programas anuales.

Con el presente Programa de Inspección Medioambiental se pretenden reflejar, en base a la experiencia en materia de inspección adquirida durante la ejecución de los Programas de Inspección Medioambiental correspondientes a los años 2012, 2013 y 2014, las prioridades en materia de inspección medioambiental para el año 2015. Se incluye como uno de los apartados del programa, la memoria de resultados de inspección correspondiente a 2014.

La disposición final primera del Plan de Inspección Medioambiental 2012-2018 faculta a la persona titular de la Dirección General con competencias en materia de calidad e impacto ambiental para dictar las resoluciones que sean precisas para el desarrollo y aplicación del mismo.

En consecuencia esta Dirección General,

Resuelve:

1. Aprobar el Programa de Inspección Medioambiental de Castilla-La Mancha para el año 2015, cuyo texto se incluye como anexo a esta resolución.
2. Publicar la presente resolución en el Diario Oficial de Castilla-La Mancha.

Contra la presente resolución, que no agota la vía administrativa, podrá interponerse recurso de alzada ante la Excm. Sra. Consejera de Agricultura, en el plazo de un mes desde el día siguiente a su publicación, conforme a lo establecido en el Art. 114 de la ley 30/1992, de 26 de noviembre, de Régimen Jurídico de las Administraciones Públicas y del Procedimiento Administrativo Común.

LA DIRECTORA GENERAL DE
CALIDAD E IMPACTO AMBIENTAL

Fdo.: Matilde Basarán Conde



PROGRAMA DE INSPECCIÓN MEDIOAMBIENTAL EN CASTILLA LA MANCHA 2015

1. INTRODUCCIÓN

- 1.1 Antecedentes del Programa de inspección
- 1.2 Recursos personales disponibles
- 1.3 Normativa aplicable

2. MEMORIA DE ACTUACIONES DE INSPECCIÓN MEDIOAMBIENTAL 2014

- 2.1 Inspección medioambiental
- 2.2 Verificación medioambiental
- 2.3. Cumplimiento de objetivos específicos.

3. OBJETIVOS DEL PROGRAMA

- 3.1 Objetivo general
- 3.2 Objetivos específicos

4. ACTUACIONES DE INSPECCIÓN MEDIOAMBIENTAL

- 4.1 Inspecciones in situ sistemáticas o prefijadas
- 4.2 Inspecciones in situ no sistemáticas o no prefijadas
- 4.3 Inspecciones documentales

5. ACTUACIONES DE VERIFICACIÓN MEDIOAMBIENTAL

6. ACTUACIONES DE TOMA DE MUESTRAS DE LODOS DE DEPURADORAS DE AGUAS RESIDUALES URBANAS.

7. ACTUACIONES DE CONTROL SOBRE ORGANISMOS DE CONTROL AUTORIZADOS EN EL SECTOR MEDIOAMBIENTAL EN EL ÁREA DE ATMÓSFERA REGISTRADOS EN CASTILLA LA MANCHA.

8. ACTUACIONES DE MEJORA CONTINUA Y CREACIÓN DE CAPACIDAD..

1. INTRODUCCIÓN

1.1 Antecedentes del Programa de inspección

El Programa de Inspección Medioambiental de 2015 se ha elaborado según lo establecido en el capítulo 4 del Plan de Inspección Medioambiental 2012-2018 publicado mediante la Orden de 24 de mayo de 2012, de la Consejería de Agricultura.

Constituye el instrumento principal a la hora de desarrollar las actuaciones de inspección y control ambiental, además de posibilitar el seguimiento de las instalaciones y actividades sometidas a los distintos procedimientos ambientales de autorización y/o comunicación en las materias competencia de la Dirección General de Calidad e Impacto Ambiental de la Consejería de Agricultura de Castilla-La Mancha.

1.2 Recursos personales disponibles

El personal dedicado a las tareas de inspección se establecerá entre el siguiente:

a) Personal funcionario de la Dirección General de Calidad e Impacto Ambiental de la Consejería de Agricultura y de los correspondientes Servicios Periféricos.

b) Organismos de Control Autorizados.

c) Encomiendas de gestión de la Consejería de Agricultura establecidas con entidades privadas o empresas públicas, para realizar tareas de vigilancia y verificación.

d) Personal de otros organismos con competencia en materia de inspección en virtud de los convenios o acciones conjuntas que la Consejería de Agricultura pueda establecer con ellos.

1.3 Normativa aplicable

Para la elaboración del programa se han tenido en cuenta las disposiciones legales en materia de inspección ambiental para actividades cuya vigilancia, inspección y control es competencia de la Dirección General de Calidad e Impacto Ambiental según lo indicado en el Plan de Inspección Medioambiental 2012-2018 y en el correspondiente Decreto 126/2011, de 7 de julio, por el que se establece la estructura orgánica y las competencias de la Consejería de Agricultura.

También se indica en el citado plan que los programas anuales de inspección ambiental que lo vayan desarrollando, deberán presentar un listado actualizado de la normativa aplicable a la que se hace referencia. En este sentido se especifica a continuación las novedades legislativas que se incorporan en el presente programa:

Reglamento (UE) Nº 660/2014 del Parlamento Europeo y del Consejo de 15 de mayo de 2014 por el que se modifica el Reglamento (CE) nº 1013/2006 relativo a traslados de residuos.

2. MEMORIA DE ACTUACIONES DE INSPECCIÓN MEDIOAMBIENTAL 2014

2.1 Inspección Medioambiental

2.1.1 Indicadores de actividad. Número de inspecciones

Durante el año 2014 se han realizado un total de 442 inspecciones in situ.

De ellas 309, han sido sistemáticas distribuidas de la siguiente manera:

- Inspecciones de instalaciones autorizadas en base a la ley 16/2002: 112
- Inspecciones de instalaciones autorizadas o registradas en base a la ley 34/2007: 36
- Inspecciones de instalaciones autorizadas o registradas en base a la ley 22/2011: 159
- Inspecciones de instalaciones beneficiarias de convalidación de inversiones según el RD 1777/2004, de 30 de julio, por el que se aprueba el Reglamento del Impuesto de sociedades: 1
- Inspecciones de actuaciones de organismos de control autorizado en materia de atmósfera: 1

El resto han sido inspecciones no sistemáticas por los siguientes motivos:

- Denuncias: 30
- Autorización, concesión, renovación y clausura: 46
- Accidentes: 3
- Otros: 54

Total de actuaciones: 133

Por otro lado se han realizado 231 inspecciones documentales, distribuidas de la siguiente manera:

- Inspecciones documentales sistemáticas: 214:
 - Inspecciones de instalaciones autorizadas en base a la ley 16/2002: 32
 - Inspecciones de instalaciones autorizadas o registradas en base a la ley 34/2007: 2
 - Inspecciones de instalaciones autorizadas o registradas en base a la ley 22/2011: 180
- Inspecciones documentales no sistemáticas: 17

2.1.2 Indicadores de resultados. Cumplimiento de la normativa

En las inspecciones realizadas se han detectado 7 desviaciones muy graves, 41 graves y 893 leves. Se ha propuesto el inicio de expediente sancionador a los servicios jurídicos correspondientes en 197 instalaciones de las inspeccionadas.

2.2 Verificación Medioambiental

Durante el año 2014 se han realizado 938 actuaciones de verificación ambiental, de las cuales 414 se corresponden con verificaciones in situ:

- 74 de instalaciones autorizadas o registradas en base a la ley 34/2007, y
- 340 de instalaciones autorizadas o registradas en base a la ley 22/2011.

Las 524 restantes se corresponden con actuaciones de verificación documental consistentes en revisión de memorias de gestores de residuos y en archivos cronológicos de transportistas.

Por otro lado, se han revisado 284 informes de mediciones de instalaciones sometidas a la Ley

34/2007, de calidad del aire y protección de la atmósfera.

2.3 Cumplimiento de objetivos específicos

En cumplimiento de los objetivos marcados en el pasado programa de inspección se ha finalizado el método de la evaluación del riesgo medioambiental para las instalaciones y actividades sometidas a Autorización Ambiental Integrada sobre la cual establecer la periodicidad de la inspección en sucesivos ejercicios para dar cumplimiento al artículo 23.3 del RD 815/2013, de 18 de octubre, aprueba el Reglamento de emisiones industriales y de desarrollo de la Ley 16/2002, de 1 de julio, de prevención y control integrados de la contaminación.

Se ha adaptado el procedimiento de inspección ambiental a instalaciones sometidas a autorización ambiental integrada a lo establecido en el mencionado Real Decreto, y se ha actualizado la ITS_58 “Manual del inspector medioambiental” dentro del Sistema de Calidad de la Dirección General de Calidad e Impacto ambiental de la Consejería de Agricultura. En relación a ello, se ha adaptado el formato de informe de inspección de instalaciones sometidas a autorización ambiental integrada al acordado por REDIA (Red de Inspección Ambiental) y se ha desarrollado un apartado en la Web para hacer públicos los informes de inspección sistemática a este tipo de instalaciones.

Asimismo, se ha iniciado la comprobación de instalaciones con certificado de convalidación medioambiental de inversiones destinadas a la protección del medio ambiente.

En materia de formación, en el año 2014 se ha impartido, a través del Programa de Formación Específica, dentro del Plan de Formación para los Empleados Públicos de la Administración de la Junta de Comunidades de Castilla-La Mancha para 2014, el curso de Inspección Medioambiental en Castilla La Mancha.

3. OBJETIVOS DEL PROGRAMA

3.1 Objetivo General

El objetivo del Programa de Inspección Medioambiental 2015 es la organización de las inspecciones ambientales a realizar en Castilla La Mancha, la comprobación del grado de cumplimiento de la normativa ambiental de las instalaciones y actividades desarrolladas en Castilla la Mancha y de los requisitos impuestos en las autorizaciones y evaluaciones ambientales de proyectos, planes y programas, así como la detección de actividades no autorizadas, no comunicadas o no evaluadas cuando estén obligadas a ello.

3.2 Objetivos Específicos

Los objetivos específicos del Programa de Inspección Medioambiental de Castilla-La Mancha para 2015, en desarrollo de los objetivos estratégicos del Plan de Inspección Medioambiental 2012-2018 son los siguientes:

- Establecer la periodicidad la inspección en base a la herramienta de análisis de riesgos desarrollada.
- Revisar anualmente la frecuencia de inspección a las actividades IPPC incluyendo los criterios de comportamiento del operador a partir de las inspecciones realizadas en años anteriores.
- Inspeccionar las instalaciones de autorización ambiental integrada de cuyo análisis de riesgo haya resultado que han de ser inspeccionadas durante 2015.
- Inspeccionar las instalaciones sometidas a la Ley 1/2005, de 9 de marzo, por la que se

- regula el régimen del comercio de derechos de emisión de gases de efecto invernadero.
- Inicio en toma de muestras de lodos en estaciones depuradoras de más de 100000 habitantes equivalentes.

4. ACTUACIONES DE INSPECCIÓN

4.1 Inspecciones in situ sistemáticas o prefijadas

Las inspecciones in situ sistemáticas a realizar durante el año 2015 se van a concentrar en instalaciones de autorización ambiental integrada, en instalaciones de gestores de residuos y en instalaciones sujetas a la Ley 1/2005, de 9 de marzo, por la que se regula el régimen del comercio de derechos de emisión de gases de efecto invernadero.

Asimismo se incluye el seguimiento de aquellas instalaciones que dispongan de un plan específico de seguimiento que haya sido elaborado por la Dirección General de Calidad e Impacto Ambiental.

4.1.1. Inspecciones in situ sistemáticas o prefijadas para instalaciones sometidas a la Ley 16/2002, de 1 de julio, de prevención y control integrados de la contaminación.

Para determinar qué instalaciones con autorización ambiental integrada serán las inspeccionadas de forma programada se atenderá al método detallado en la Resolución de 16 de marzo de 2015 de la Dirección General de Calidad e Impacto Ambiental por la que se aprueba el procedimiento de evaluación sistemática de riesgos medioambientales de instalaciones de Castilla la Mancha sometidas a la Ley 16/2002, de 1 de julio, de prevención y control integrados de la contaminación, para la determinación de la frecuencia de inspección.

De la aplicación del citado procedimiento a las instalaciones con autorización en base a esta ley, se han obtenido las siguientes frecuencias:

FRECUENCIA INSPECCIÓN				
EPÍGRAFE IPPC	ANUAL	BIENAL	TRIENAL	Total
1.1.a - Centrales térmicas eléctricas	2	4		6
1.1.b - Instalaciones de combustión	2	6		8
1.2.a - Instalaciones de refino de petróleo o crudo		1		1
2.3.c - Aplicación de capas de protección de metal fundido.		1		1
2.5.b - Fusión metales no ferrosos.		4		4
2.6 - Trat electrolítico o químico de superficies metálicas o plásticas.	1	5	7	13
3.1 - Fabricación de cemento o clinker en hornos rotatorios.	1	2		3
3.3 - Fabricación de vidrio y fibra de vidrio.	2	2		4
3.5 - Fabricación productos cerámicos.	2	28	26	56
4.1.a - Fabricación de hidrocarburos simples		1		1
4.1.b - Fabricación de hidrocarburos oxigenados	1	5		6
4.1.h - Fabricación de materias plásticas de base (polímeros y fibras)		2		2
4.1.k - Fabricación de tensioactivos y agentes de superficie		1		1
4.2.a - Fabricación de productos inorgánicos - gases.		1		1
4.2.d - Fabricación de productos inorgánicos - sales.		1		1
4.2.e - Fabricación de no metales, óxidos metálicos y otros compuestos.	1	1		2
4.3 - Fabricación de fertilizantes a base de P, N, K.		2		2
4.5 - Fabricación de medicamentos de base	2	1		3
5.1 - Incineración o pirólisis de residuos peligrosos	1	4		5
5.3 - Instalaciones para la eliminación de residuos no peligrosos.	2			2
5.4 - Vertederos de residuos (no inertes)	4	5		9
9.1.a - Mataderos. Producción de canales		5	2	7
9.1.b.1 - Fabricación de alimentos a partir de materia prima animal	1	1	2	4
9.1.b.2 - Fabricación de alimentos a partir de materia prima vegetal		3	4	7
9.1.c - Tratamiento y transformación de leche	2	1		3
9.2 - Incineración de canales o desechos de animales.		2		2
9.2 - Reciclado de canales o desechos de animales			1	1
9.3.a - Cría intensiva de gallinas ponedoras o similares	2	42	31	75
9.3.b - Cría intensiva de cerdos de más de 30 kg		76	33	109
9.3.c - Cría intensiva de cerdas		26	14	40
9.3.d - Actividades ganaderas mixtas donde coexistan cerdos de distintas categorías		4	1	5
10.1 - Consumo de disolventes para tratamiento de superficies mediante pintado		3		3
11.1 - Fabricación de carbono sinterizado o electrografito.		1		1
TOTAL GENERAL	26	241	121	388

Para el año 2015 se programa la inspección in situ de 266 instalaciones. Estas corresponden con las que han obtenido una frecuencia de inspección anual, además de todas aquellas cuya frecuencia de inspección ha de ser bienal y trienal y cuya última inspección determina que en 2015 ha de ser inspeccionada. La distribución por provincias es la siguiente:

EPÍGRAFE IPPC	AB	CR	CU	GU	TO	TOTAL
1.1.a - Centrales térmicas eléctricas		3			3	6
1.1.b - Instalaciones de combustión	3	1	2		1	7
1.2.a - Instalaciones de refino de petróleo o crudo		1				1
2.3.c - Aplicación de capas de protección de metal fundido.					1	1
2.5.b - Fusión metales no ferrosos.				2	1	3
2.6 - Trat electrolítico o químico de superficies metálicas o plásticas.	1	1	1		7	10
3.1 - Fabricación de cemento o clinker en hornos rotatorios.					2	2
3.3 - Fabricación de vidrio y fibra de vidrio.	1			3		4
3.5 - Fabricación productos cerámicos.	3	7	1	3	29	43
4.1.b - Fabricación de hidrocarburos oxigenados			1	1	2	4
4.1.h - Fabricación de materias plásticas de base (polímeros y fibras)		2				2
4.1.k - Fabricación de tensioactivos y agentes de superficie					1	1
4.2.a - Fabricación de productos inorgánicos - gases.		1				1
4.2.d - Fabricación de productos inorgánicos - sales.		1				1
4.2.e - Fabricación de no metales, óxidos metálicos y otros compuestos.	1		1			2
4.3 - Fabricación de fertilizantes a base de P, N, K.	1	1				2
4.5 - Fabricación de medicamentos de base					3	3
5.1 - Incineración o pirólisis de residuos peligrosos		1	1	2		4
5.3 - Instalaciones para la eliminación de residuos no peligrosos.					2	2
5.4 - Vertederos de residuos (no inertes)	1	3	1	2	1	8
9.1.a - Mataderos. Producción de canales			2		4	6
9.1.b.1 - Fabricación de alimentos a partir de materia prima animal		1			1	2
9.1.b.2 - Fabricación de alimentos a partir de materia prima vegetal		1			1	2
9.1.c - Tratamiento y transformación de leche	1	1			1	3
9.2 - Incineración de canales o desechos de animales.					1	1
9.2 - Reciclado de canales o desechos de animales				1		1
9.3.a - Cría intensiva de gallinas ponedoras o similares	1		5	12	12	30
9.3.b - Cría intensiva de cerdos de más de 30 Kg.	11	2	6		61	80
9.3.c - Cría intensiva de cerdas	1		3		26	30
9.3.d - Actividades ganaderas mixtas donde coexistan cerdos de distintas categorías					1	1
10.1 - Consumo de disolventes para tratamiento de superficies mediante pintado	1				1	2
11.1 - Fabricación de carbono sinterizado o electrografito.					1	1
Total general	26	27	24	26	163	266

4.1.2. Inspecciones in situ sistemáticas o prefijadas para gestores de residuos sometidos a la Ley 22/2011, de 28 de julio, de residuos y suelos contaminados.

Para el año 2015 se ha programado inspección sistemática a 164 instalaciones de gestores de residuos autorizados, cuya distribución por provincias es la siguiente:

ALBACETE	CIUDAD REAL	CUENCA	GUADALAJARA	TOLEDO	Total general
15	39	25	11	74	164

4.1.3. Inspecciones in situ sistemáticas o prefijadas para instalaciones sujetas a la Ley 1/2005, de 9 de marzo, por la que se regula el régimen del comercio de derechos de emisión de gases de efecto invernadero.

Para el año 2015 se ha programado inspección sistemática a 7 instalaciones sujetas a esta ley.

4.1.4. Inspecciones in situ sistemáticas a instalaciones que dispongan de un plan específico de seguimiento que haya sido elaborado por la Dirección General de Calidad e Impacto Ambiental.

Para el año 2015 se incluye una instalación con plan específico de seguimiento ubicada en la provincia de Guadalajara.

4.2 Inspecciones in situ no sistemáticas o no prefijadas

En función de la demanda se llevarán a cabo inspecciones medioambientales no sistemáticas por cualquiera de los siguientes motivos:

- a) Denuncias
- b) Investigación de accidentes, incidentes o casos de incumplimiento, incluidas las detectadas en el seguimiento.
- c) Comprobación de medidas complementarias
- d) Concesión, modificación de autorizaciones, clausura de actividades e instalaciones y renovaciones.

4.3 Inspecciones documentales

En este tipo de inspecciones se contemplan la comprobación de informes y memorias anuales que les puedan ser exigidas a las instalaciones o actividades incluidas en el alcance de la legislación competencia de la Dirección General de Calidad e Impacto ambiental. Así mismo también se contempla la revisión tanto de autocontroles como de controles periódicos que realizan las entidades colaboradoras de la administración.

Para el año 2015, cada inspección in situ de las programadas en el apartado 4.1 irá acompañada de su correspondiente inspección documental completa.

5. VERIFICACIONES MEDIOAMBIENTALES

Como apoyo técnico a las labores de inspección, se realizará la revisión documental de las memorias anuales de gestores de residuos, de informes reglamentarios de actividades potencialmente contaminadoras de la atmósfera y de los archivos cronológicos de transportistas de residuos en Castilla la Mancha.

Así, se programa lo siguiente:

- a) Se realizará la revisión documental del archivo cronológico de los transportistas de los siguientes residuos en Castilla La Mancha:

- ✓ Aceites vegetales usados
 - ✓ Residuos de construcción y demolición
 - ✓ Residuos de aparatos eléctricos y electrónicos
- b) Se realizará la revisión documental las memorias anuales de los gestores de residuos autorizados en Castilla la Mancha en base a la Ley 22/2011, de 28 de julio, de residuos y suelos contaminados.
- c) Se realizará la revisión documental de los informes anuales de los gestores de residuos autorizados en Castilla La Mancha en base a la Ley 16/2002, de 1 de julio, de prevención y control integrados de la contaminación.
- d) Se realizará la revisión de los informes reglamentarios de mediciones que instalaciones sometidas a la Ley 34/2007, de calidad del aire y protección de la atmósfera.

6. ACTUACIONES DE TOMA DE MUESTRAS DE LODOS DE DEPURADORAS DE AGUAS RESIDUALES URBANAS.

Se incluye la toma de muestras de los lodos de las 9 depuradoras de aguas residuales urbanas existentes en Castilla La Mancha de más de 100000 hab-equivalentes.

	AB	CR	CU	GU	TO	TOTAL
EDAR de más de 100000 hab-equivalentes	1	5	0	1	2	9

7. ACTUACIONES SOBRE ORGANISMOS DE CONTROL AUTORIZADOS Y REGISTRADOS EN CASTILLA-LA MANCHA EN EL SECTOR MEDIOAMBIENTAL, ÁREA DE ATMÓSFERA.

Son los encargados de llevar a cabo los controles reglamentarios establecidos en las resoluciones por las que se aprueban los proyectos de medidas correctoras en base a la ley 34/2007, como en las Autorizaciones Ambientales Integradas en base a la ley 16/2002.

Al efecto de realizar la inspección de las actividades de medición de contaminantes atmosféricos realizadas por estos Organismos de Control Autorizado, se realizarán 2 inspecciones por cada provincia de las que sean notificadas por estos organismos.

8. ACTUACIONES DE MEJORA CONTINUA Y CREACIÓN DE CAPACIDAD.

Durante 2015 se impartirá una edición del Curso “La Técnica Autorizatoria y la Actividad Inspectora en Materia de Calidad e Impacto Ambiental” incluido en el Programa de Formación Específica del Plan de Formación para empleados públicos de la administración de la Junta de Comunidades de Castilla La Mancha para 2015.